



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

3145
22.11.2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 563 29.11.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind sprijinirea Bisericii Ortodoxe Române și a celorlalte culte religioase pentru desfășurarea unor acțiuni sociale și umanitare*, inițiată de patru parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 563/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune *acordarea a cel puțin 0,5% din Produsul Intern Brut (PIB) pentru sprijinirea Bisericii Ortodoxe Române și a celorlalte culte religioase pentru desfășurarea unor acțiuni sociale și umanitare.*

Repartizarea sumelor către biserici și cultele religioase se va face în funcție de numărul credincioșilor declarat la ultimul recensământ al populației.

II. Propuneri și observații

1. Prin prevederile *Legii nr. 142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului și prin cele ale Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din*

România, statul român sprijină cultele religioase, recunoscute potrivit legii, prin acordarea de contribuții la salarizarea personalului clerical și neclerical, prin acordarea de sprijin financiar pentru întreținerea și funcționarea lăcașurilor de cult, pentru construirea și repararea acestora, precum și pentru alte destinații printre care și sprijinirea activităților de asistență socială organizate de cultele religioase.

Totodată, *art. 10 alin. (6) și (7) din Legea nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor*, prevede: „*Cultele recunoscute pot beneficia, la cerere, de sprijin material din partea statului, pentru cheltuielile privind funcționarea unităților de cult, pentru reparații și construcții noi, în raport cu numărul credincioșilor, conform ultimului recensământ, și cu nevoile reale*”, respectiv, „*Statul sprijină activitatea cultelor recunoscute și în calitate de furnizori de servicii sociale*”.

În baza acestor reglementări, anual în bugetul Ministerului Culturii și Cultelor sunt aprobate fonduri pentru destinațiile menționate mai sus, sumele fiind acordate de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Culturii și Cultelor, în funcție de solicitările și nevoile cultelor religioase.

2. Din formularea **art. 1** nu rezultă clar care sunt modalitățile și condițiile de utilizare a acestor fonduri; mai mult decât atât, se deduce că acest quantum va putea fi folosit doar pentru cele două categorii de acțiuni, respectiv „*sociale și umanitare*”, nu și pentru acoperirea altor categorii de cheltuieli specifice funcționării unităților de cult etc.

În acest context menționăm faptul că în data de 2 octombrie 2007 a fost semnat un *protocol de cooperare între Guvernul României și Biserica Ortodoxă Română, în domeniul incluziunii sociale*; potrivit acestui protocol, care se va derula prin Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, se vor aloca fonduri interne și europene pentru realizarea unor activități sociale și umanitare. De asemenea, în prezent, în aplicarea legii, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse și consiliile locale alocă anual fonduri către asociații, fundații și unități de cult care derulează programe sociale.

Totodată, în prezent există posibilitatea distribuirii de către contribuabili, a unui procent de 2% din impozitul anual, către organizații neguvernamentale, culte ș.a., fonduri care sunt folosite și în domeniul social și umanitar.

3. Considerăm că prestabilirea unui procent din PIB pentru finanțarea unei anumite acțiuni nu se armonizează cu prevederile *Constituției României* – art. 138 alin.(2) - potrivit cărora *Guvernul elaborează anual proiectul bugetului de stat*.

Astfel, proiectul bugetului de stat ar trebui elaborat de Guvern în concordanță cu prioritățile ce rezultă din Programul de guvernare, adoptat de Parlament prin Hotărârea nr. 24/2004, și nicidecum printr-o simplă operație aritmetică la care se recurge ca urmare a existenței unei prevederi dintr-o lege specifică unui anumit domeniu privind nivelul de finanțare al domeniului respectiv.

4. Semnalăm faptul că, din punct de vedere al tehnicii legislative, propunerea legislativă supusă analizei conține, pe de o parte, prevederi neclare sub aspectul condițiilor și modalităților de punere în aplicare și, pe de altă parte, texte care se suprapun altor reglementări existente, nestabilind, în fapt, drepturi sau condiții noi pentru acest domeniu de activitate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TARICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului